

Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека
Управление Федеральной службы по надзору
в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области
Территориальный отдел
в городе Первоуральск, Шалинском, Нижнесергинском районах и городе Ревда
Вайнера ул., д. 4, Первоуральск, Свердловская область, 623102
тел (3439) 24-52-15, факс (3439) 24-84-20, E-mail: mail_11@66.rosпотребнадзор.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания

г. Первоуральск

№ 493 от «21» июня 2016 г.

Главный государственный санитарный врач
по городу Первоуральск, Шалинскому, Нижнесергинскому районам и городу Ревда
Бусырев Сергей Александрович

рассмотрел дело об административном правонарушении в отношении
Болышева Константина Викторовича

Сведения о должностном лице:

Дата и место рождения: 23.06.1975 г.р., г. Первоуральск
Место работы, адрес организации: ООО УК «Даниловское» (сокращенное наименование
ООО «Даниловское»)
Должность: директор
Место жительства: Свердловская область, г. Первоуральск, ул. Данилова, 7 - 77
Сведения о привлечении лица к административной ответственности: ст. 6.4 КоАП РФ –
26.11.2015г., ст. 6.3 КоАП РФ – 30.06.2015, ст. 6.5 КоАП РФ – 01.10.2015г., 03.11.2015г.

На рассмотрение дела об административном правонарушении директор ООО УК «Даниловское» Болышев К.В. (защитник, представитель) не явился, о времени и месте рассмотрения административного дела должностное лицо извещено надлежащим образом, о причинах неявки не сообщило.

На основании ч. 2 ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях дело рассматривается в отсутствие лица, привлекаемого к административной ответственности.

Отвода должностному лицу, рассматривающему дело об административном правонарушении, ходатайств, препятствующих рассмотрению дела, иных ходатайств не заявлено.

Рассмотрев материалы дела, главный государственный санитарный врач по городу Первоуральск, Шалинскому, Нижнесергинскому районам и городу Ревда

УСТАНОВИЛ:

При проведении административного расследования (определение «О возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования» возбужденного на основании жалобы вх. 03/1838 от 08.04.2016г.) и обследовании объекта: жилой фонд ООО «Даниловское» (ул. Вайнера, 35 г. Первоуральск), 17.05.2016г. в 15 час. 30 мин. выявлено, что директором ООО «Даниловское» Болышевым Константином Викторовичем допущено нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий сооружений, транспорта, а именно:

По результатам обследования при эксплуатации помещений общего пользования (подвалные помещения) многоквартирного жилого дома № 35 по ул. Вайнера г. Перво-

уральска Свердловская область) установлено следующее:

1. Не проводятся мероприятия, направленные на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний, связанных с санитарным состоянием жилого здания, по уничтожению грызунов (дератизация) о чем свидетельствует экспертное заключение от 11.05.2016г. № 02-11-10-12/811 (сертификат специалиста по эпидемиологии № 0166180125273, выдан 15.11.2014г. ГБОУ ВПО УГМУ МЗ РФ), согласно которому объект (подвальные помещения многоквартирного жилого дома № 35 по ул. Вайнера г. Первоуральска считается заселенным грызунами).
2. Не обеспечивается регулярное обследование и оценка состояния объектов с целью учета численности грызунов, определения заселенности объектов и территории грызунами, их технического и санитарного состояния; не проводятся дератизационные мероприятия на эксплуатируемом объекте, в том числе:
 - профилактические мероприятия, предупреждающие заселение объекта грызунами;
 - мероприятия по истреблению грызунов с использованием физических, химических и биологических методов с учетом контроля эффективности.

Что является нарушением:

1. ст. 11, п. 3 ст.23 Федерального закона от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».
2. п. 9.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях».
3. п.п. 2.3, 3.3 – 3.6 СП 3.5.3 3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий».
4. п. 5.15 СанПиН 3.5.2.1376-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий против синантропных членистоногих».

Согласно статье 6.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, выразившееся в нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до двух тысяч рублей.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляющей ими деятельностью обязаны: выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц; разрабатывать и проводить санитарно- противоэпидемические (профилактические) мероприятия; обеспечивать безопасность для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг, а также продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов и товаров для личных и бытовых нужд при их производстве, транспортировке, хранении, реализации населению; осуществлять производственный контроль, в том числе посредством проведения лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарных правил и проведением санитарно- противоэпидемических (профилактических) мероприятий при выполнении работ и оказании услуг, а также при производстве, транспортировке, хранении и реализации продукции; проводить работы по обоснованию безопасности для человека новых видов продукции и технологии ее производства, критериев безопасности и (или) безвредности факторов среды обитания и разрабатывать методы контроля за факторами среды обитания; своевременно информировать население, органы местного самоуправления,

органы, осуществляющие государственный санитарно-эпидемиологический надзор, об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения; иметь в наличии официально изданные санитарные правила, методы и методики контроля факторов среди обитания; осуществлять гигиеническое обучение работников.

Исходя из п. 3 ст. 23 Закона содержание жилых помещений должно отвечать санитарным правилам.

В силу п. 9.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях» при эксплуатации жилых помещений требуется:

- своевременно принимать меры по устранению неисправностей инженерного и другого оборудования, расположенного в жилом помещении (систем водопровода, канализации, вентиляции, отопления, мусороудаления, лифтового хозяйства и других), нарушающих санитарно-гигиенические условия проживания;

- проводить мероприятия, направленные на предупреждение возникновения и распространения инфекционных заболеваний, связанных с санитарным состоянием жилого здания, по уничтожению насекомых и грызунов (дезинсекция и дератизация).

Исходя из п. 1.2 СанПиН 2.1.2.2645-10 настоящие санитарные правила устанавливают обязательные санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях, которые следует соблюдать при размещении, проектировании, реконструкции, строительстве и эксплуатации жилых зданий и помещений, предназначенных для постоянного проживания.

Санитарные правила предназначены для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с проектированием, строительством, реконструкцией и эксплуатацией жилых зданий и помещений, а также для органов, уполномоченных осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор (п. 1.4 СанПиН 2.1.2.2645-10).

Согласно п. 1.5 СанПиН 2.1.2.2645-10 Контроль за соблюдением требований настоящих санитарных правил осуществляется органами, уполномоченными осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии 2.3 СП 3.5.3 3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий» на объектах и на транспорте, имеющих особое эпидемиологическое значение, юридическими и физическими лицами должны проводиться систематические или экстренные дератизационные мероприятия. В рекреационных зонах населенного пункта, природных и антропургических очагах в течение года должны проводиться систематические дератизационные мероприятия, в весенний и осенний периоды, экстренные мероприятия - по эпидемическим и санитарно-гигиеническим показаниям, определяемым органом, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

Объектами, имеющими особое эпидемиологическое значение, являются:

- предприятия пищевой промышленности, общественного питания и организации торговли продовольственными товарами;
- жилые здания, предназначенные для постоянного проживания или временного пребывания людей, в том числе гостиницы, общежития;
- медицинские организации;
- санаторно-курортные организации, дома отдыха, пансионаты и другие;
- образовательные организации;
- организации, осуществляющие горячее водоснабжение, организации, осуществляющие холодное водоснабжение и (или) водоотведение;
- объекты коммунально-бытового назначения;
- объекты и территории организаций, занимающихся утилизацией бытовых отходов, кладбища, очистные сооружения;

- объекты и территории организаций, занимающихся внешним благоустройством: санитарной очисткой, уборкой и озеленением населенных пунктов;
- рекреационные объекты и территории (садоводческие, огороднические и дачные объединения граждан, пляжи, места массового отдыха, туризма, рыбалки, охоты и другие);
- таможенные терминалы;
- пункты пропуска через государственную границу Российской Федерации;
- железнодорожные вокзалы, морские (речные, озерные) вокзалы и порты, автовокзалы, аэропорты;
- суда морские, речные, воздушные;
- железнодорожный транспорт, в том числе метрополитен;
- специализированный автотранспорт.

В силу п. 3.3 СП 3.5.3 3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий» юридические лица и индивидуальные предприниматели должны обеспечивать:

- регулярное обследование и оценку состояния объектов с целью учета численности грызунов, определения заселенности объектов и территории грызунами, их технического и санитарного состояния;
- определение объемов дератизации (площадь строения и территории);
- проведение дератизационных мероприятий на эксплуатируемых объектах, в том числе:
 - профилактические мероприятия, предупреждающие заселение объектов грызунами;
 - дератизационные мероприятия в жилых зданиях, помещениях, сооружениях, балансодержателями которых они являются, и на прилегающей к ним территории;
 - мероприятия по истреблению грызунов с использованием физических, химических и биологических методов с учетом контроля эффективности.

Требованиями п. 3.4 СП 3.5.3 3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий» обследование объектов и прилегающей к ним территории, транспортных средств, рекреационной зоны населенного пункта, природных и антропургических очагов (далее - объекты) направлено на обнаружение грызунов, определение их видовой принадлежности, численности, особенностей размещения, путей передвижения с целью выбора оптимальной тактики снижения численности грызунов, а также на оценку санитарно-гигиенического и инженерно-технического состояния объекта.

Согласно п. 3.5 СП 3.5.3 3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий» при обследовании объектов применяются субъективная оценка и объективные методы обнаружения грызунов.

Субъективная оценка включает в себя выявление следов жизнедеятельности грызунов - свежие норы, помет или погрызы, наличие жалоб на грызунов, характер и масштабы причиняемого ими вреда, определение периодичности и ритма появления грызунов на объекте.

Объективное обнаружение грызунов на объекте проводится контрольно-пылевыми (следовыми) площадками, ловушками, капканами, неотравленными приманками, тампонированием, заклеиванием нор и другими методами.

Исходя из п. 3.6 СП 3.5.3 3223-14 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дератизационных мероприятий» по результатам обследования оценивается состояние объектов и прилегающей к нему территории.

Объект и территория считаются заселенной грызунами при наличии хотя бы одного из следующих признаков:

- а) наличие отловленного грызуна;
- б) обнаружение следов грызунов на контрольно-пылевых (следовых) площадках;
- в) открытое перемещение грызунов по объекту или территории;
- г) наличие жилых нор, свежего помета, повреждение продуктов, тары и других предметов;
- д) поедание грызунами разложенной приманки.

Объект считается свободным от грызунов, если отсутствуют все вышеперечисленные признаки.

В силу п. 5.15 СанПиН 3.5.2.1376-03 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации и проведению дезинсекционных мероприятий против синантропных членистоногих» объект считают освобожденным от насекомых, если они отсутствуют во всех его помещениях:

- более 1 месяца - для клопов, мух;
- более 2 месяцев - для тараканов, блох, гамазовых клещей;
- более 3-х месяцев - для муравьев.

Исполнителем коммунальных услуг в отношении данного жилого многоквартирного дома № 35 по ул. Вайнера г. Первоуральск является ООО «Даниловское».

Ответственным за данные нарушения является директор ООО «Даниловское» Болышев К.В.

Как следует из материалов дела, директор ООО «Даниловское» Болышев К.В. с изложенным в протоколе об административном правонарушении от 13.11.2015г. не согласен. Представитель Болышева К.В. - Токарева Е.П. пояснила, что вину не признает, объяснений не представлено.

Событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 6.4 КоАП РФ, подтверждается протоколом об административном правонарушении от 26.05.2016г., экспертным заключением № 02-11-10-12/811 от 11.05.2016., заявлением вх. 03/1838 от 08.04.2016г. и другими материалами дела.

Объективная сторона административного правонарушения ст. 6.4 КоАП РФ заключается в противоправных действиях, выразившихся в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, а также бездействии, состоящем в невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Состав правонарушения, содержащийся в ст. 6.4 КоАП РФ носит формальный характер, то есть для признания вины достаточно совершения указанного в норме права противоправного действия или бездействия, независимо от того, наступили ли последствия.

На основании ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу положений статей 1.5 Кодекса лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В соответствии со ст. 26.1 КоАП РФ одним из обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении, является виновность лица в совершении административного правонарушения.

Материалами дела подтверждается, что должностное лицо при возможности исполнения норм санитарного законодательства, не предприняло все зависящие от него меры по соблюдению санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, допустив пренебрежительное отношение к исполнению своих должностных обязанностей, к формальным требованиям публичного права, что свидетельствует о вине должностного лица.

Главный государственный санитарный врач по городу Первоуральск, Шалинскому, Нижнесергинскому районам и городу Ревда полагает, что Болышев К.В. имел возможность своевременно (до проверки) устранить нарушения санитарных правил. Вместе с тем, доказательства принятия реальных и исчерпывающих действий по недопущению данных нарушений до проверки Болышевым К.В. не представлены, (не представлены акты обследования на заселенность объекта грызунами, акты проведенных работ и т.д.). Иного из материалов дела не следует.

Также, главный государственный санитарный врач по городу Первоуральск, Шалинскому, Нижнесергинскому районам и городу Ревда приходит к выводу об отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о невозможности соблюдения санитарного законодательства, а также о принятии со стороны Болышева К.В. всех необходимых для этого мер.

Следовательно, вина Болышева К.В. в совершении данного правонарушения выражалась в том, что у него имелась возможность для соблюдения требований санитарных правил, однако им не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 Кодекса).

При таких обстоятельствах главный государственный санитарный врач по городу Первоуральск, Шалинскому, Нижнесергинскому районам и городу Ревда считает, что материалами дела подтвержден факт нарушения действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, невыполнения санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий. Событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого установлена ст. 6.4 КоАП РФ, в действиях Болышева К.В. установлено.

Главный государственный санитарный врач по городу Первоуральск, Шалинскому, Нижнесергинскому районам и городу Ревда приходит к выводу об отсутствии в данном случае оснований для применения положений ст. 2.9 Кодекса и признания совершенного Болышевым К.В. административного правонарушения малозначительным в связи с наличием существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации общественных помещений, зданий влечёт ухудшение санитарно-гигиенических условий пребывания (проживания) в помещениях, зданиях и создает угрозу ухудшения здоровья, угрозу возникновения и распространение массовых инфекционных (неинфекционных) заболеваний, что свидетельствует о существенном нарушении санитарного законодательства, направленного на охрану здоровья и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В силу ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях срок давности привлечения к административной ответственности не истёк.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, не установлено.
При назначении административного наказания главный государственный санитарный врач по городу Первоуральск, Шалинскому, Нижнесергинскому районам и городу Ревда принимает во внимание, что Болышев К.В. в течение года неоднократно привлекался к административной ответственности: ст. 6.4 КоАП РФ – 26.11.2015г., ст. 6.3 КоАП РФ – 30.06.2015, ст. 6.5 КоАП РФ – 01.10.2015г., 03.11.2015г., т.е. за совершение однородных правонарушений, что в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является обстоятельством, отягчающим административную ответственность.

Учитывая общественную значимость нарушений санитарного законодательства, социальную опасность совершенного деяния, а также обстоятельства совершения административного правонарушения в совокупности, главный государственный санитарный врач по городу Первоуральск, Шалинскому, Нижнесергинскому районам и городу Ревда полагает необходимым назначить максимальное наказание, предусмотренное санкцией статьи 6.4 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 2000 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 6.4, ст.23.13, ст. 23.49 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ,

ПОСТАНОВИЛ:

Болышева Константина Викторовича признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст. 6.4 Кодекса Российской

Федерации об административных правонарушениях, и назначить *административное наказание в виде административного штрафа в размере 2000 (Две тысячи рублей).*

Постановление может быть обжаловано непосредственно в суд, вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, уполномоченным ее рассматривать (ч. 3 ст. 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (ч. 1 ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или оспорено (ст. 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии с ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Реквизиты для уплаты административных штрафов:

Наименование получателя платежа: УФК по Свердловской области (Управление Роспотребнадзора по СО) ИНН 6670083677, КПП 667001001, Код ОКТМО 65753000 Номер счета получателя платежа: 40101810500000010010, уин 14102660016116004261

Наименование банка: Уральское ГУ Банка России, БИК 046577001,

Наименование платежа: «Административный штраф по постановлению №_____ от «____»

20 г. в отношении

(указывается наименование юридического лица либо Ф.И.О. лица, привлеченного к административной ответственности)

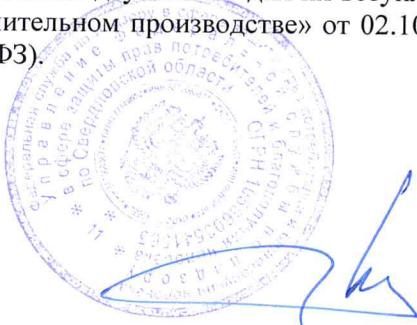
Код бюджетной классификации 141 1 16 28000 01 6000 140.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренный федеральным законодательством (ч. 5 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии с ч.1 ст.20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, - влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы, на срок до пятидесяти часов.

Акты органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу (ч. 7 ст. 21 Федерального закона «Об исполнительном производстве» от 02.10.2007 № 229-ФЗ (в ред. Федерального закона от 21.04.2011 № 71-ФЗ).

Главный государственный
санитарный врач по городу
Первоуральск, Шалинскому,
Нижнесергинскому районам
и городу Ревда



С.А. Бусырев

Постановление получено _____ «____» 2016 г.
Отметка о высылке постановления заказным письмом

«____» 2016 г.

